



COMUNE DI VICARI

Provincia di Palermo

90020, Piazza P.Borsellino, 26

C.F. 850000650821

P.IVA

RELAZIONE DI "FINE MANDATO" DEL SINDACO DOTT. GAETANO CALATO

**AI SENSI DELL'ART. 4 DEL D.LGS. 6.9.2011, N. 149, MODIFICATO DAL D.L. 174/2012 CONVERTITO IN
LEGGE 213/2012 PER IL QUINQUENNIO 2008-2013.**

Premessa

La presente relazione di “fine mandato” attiene all’attività amministrativa e contabile dell’Amministrazione comunale eletta con le consultazioni del 15 e 16 giugno 2008 e che vedrà il suo termine con le prossime elezioni amministrative in programma il 26 e 27 maggio 2013 e mette in evidenza, quindi, i risultati e gli aspetti più significativi degli esercizi finanziari dal 2008 al 2012.

La relazione è stata redatta tenendo conto delle principali attività normative e amministrative svolte durante il quinquennio, così come disciplinate dal comma 4 dell’art. 4 del D.Lgs. 149/2011, il quale prevede la descrizione dei seguenti aspetti:

- a) sistema dei controlli interni ed esiti di tali controlli;
- b) eventuali rilievi effettuati dalla Corte dei Conti;
- c) azioni intraprese dall’ente per assicurare il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e lo stato di attuazione dei programmi stessi;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale dell’ente con riferimenti alla gestione delle società partecipate o controllate;
- e) azioni intraprese per il contenimento della spesa con l’indicazione della qualità e quantità dei servizi resi;
- g) quantificazione della misura dell’indebitamento complessivo del Comune.

Il comma 5 del medesimo art.4 stabilisce altresì, che con atto di natura regolamentare da adottare entro il 3 gennaio 2012, il Ministro dell’Interno, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze e d’intesa con la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali doveva

adottare uno schema tipo della relazione; ad oggi tale schema tipo non è stato ancora adottato. Da ciò si può agevolmente dedurre che l'obbligo di cui alla normativa in parola, non fa capo alle amministrazioni in attuale scadenza di mandato, ma alle prossime giunte provinciali e comunali.

Tuttavia, al fine di non sottrarsi ad un'attività che ha valenza anche di carattere etico (trasparenza dell'attività amministrativa), lo scrivente Sindaco ha deciso ugualmente di redigere la presente relazione sulla base dei criteri innanzi enunciati.

Vengono esposti, quindi, i seguenti aspetti più significativi nel rispetto dello spirito della norma di cui all'art. 4 del richiamato D.Lgs. n. 149/2011:

1. Controlli interni.

L'Organismo più importante per il controllo interno all'Amministrazione è il Collegio dei Revisori dei Conti. Nel quinquennio si sono avvicendati due Collegi diversi; il primo revisore, la Dott.ssa Iacono Giovanna, per il triennio 2008/2010 ed il secondo, Dott. Andrea Cammareri, nominato nel 2011 tutt'ora in carica.

Il Collegio dei Revisori ha proceduto puntualmente alla verifica degli atti contabili dell'ente, nell'ambito delle attribuzioni stabilite dall'art. 239 del D.Lgs.n. 267/2000 e delle successive attribuzioni in materia di controllo della spese di personale e di redazione dei questionari sui bilanci e sui rendiconti per la più autorevole e referenziale verifica da parte della Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

Ambedue i Collegi hanno provveduto alle verifiche ed ai controlli, esprimendo i richiesti pareri sui principali atti amministrativo-contabili svolgendo puntualmente l'attività di supporto al Consiglio comunale.

Di particolare interesse, inoltre, è stata l'attività di controllo sulla materia che riguarda il servizio del personale dipendente, con particolare

riferimento al Piano delle assunzioni, alla regolarità della costituzione Fondo incentivante ed il successivo utilizzo nonché sulla riduzione della spesa di personale dal 2004 in poi.

Altro organo di controllo interno all'Amministrazione è il Nucleo di valutazione del personale, che ha svolto le funzioni di verifica del rispetto degli obiettivi programmatici da parte dei responsabili degli uffici e servizi comunali nell'ambito della Relazione programmatica e previsionale e del P.E.G.

Non è stato costituito invece un organismo esterno per il Controllo di gestione, che è stato svolto dal Responsabile del servizio finanziario, il quale nel referto annuale ha evidenziato le poste più significative riguardanti lo stato di attuazione dei programmi previsti con la relazione previsionale e programmatica.

Nell'ambito dei tre controlli interni sopra descritti, non vi sono stati rilievi o segnalazioni negative all'attività amministrativo-contabile, ma i pareri e le valutazioni sono state sempre positive sia pure accompagnati, talvolta, da richiami e suggerimenti sia agli Organi amministrativi (Consiglio e Giunta) e sia ai responsabili degli uffici e servizi.

2. Corte dei Conti.

Sulla base della normativa di alla Legge n.266/2005, la Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti di Palermo, ha svolto la sua attività prendendo a riferimento gli atti inviati direttamente dal Comune in materia di contabilità e di debiti fuori bilancio. Si è servita inoltre delle dettagliate informazioni riportate nei questionari sui bilanci e sui rendiconti redatti dal Collegio dei revisori.

Nell'arco del quinquennio la sezione non ha emesso rilievi e non vi sono state pronunce nei confronti del Comune.

3. Azioni intraprese per il rispetto dei saldi finanziari.

Il quinquennio 2008/2012 è stato caratterizzato da un fattore che ha influenzato negativamente l'Attività amministrativa degli enti locali e delle amministrazioni comunali in particolare.

Questo fattore, conseguenza diretta della crisi finanziaria dell'U.E. evidenziata nel 2008 e aggravatasi dal 2009 in poi, ha determinato la riduzione dei trasferimenti statali alle autonomie locali, costringendo le Amministrazioni ad adottare drastici provvedimenti di contenimento di tutte le spese, comprese quelle per i servizi più importanti quali i servizi socio-assistenziali, i servizi scolastici, il sostegno alle attività culturali.

In questa difficile situazione l'Amministrazione ha comunque adottato provvedimenti ed iniziative per una sempre più oculata gestione delle ridotte risorse disponibili; infatti con le economie derivanti dalla riduzione delle spese per gli organi istituzionali, delle spese di rappresentanza, delle spese per il funzionamento degli uffici nonché della spesa di personale, dovuta alla mancata copertura dei posti per il personale collocato a riposo, è stato possibile coprire i costi di alcuni servizi in favore degli anziani e dei portatori di handicap, al fine di garantire un livello adeguato delle prestazioni. Analogamente si è proceduto per i servizi scolastici, laddove sono stati garantiti buoni livelli di tutti i servizi, aumentandone per alcuni la qualità e la quantità delle prestazioni, come il servizio di mensa scolastica che è stato garantito dal 2012 anche alla scuola media inferiore.

4. Situazione finanziaria e patrimoniale dell'ente/gestione enti controllati

La situazione finanziaria del Comune di Vicari non presentava alcuna criticità nel 2008 e tale situazione positiva è stata confermata nel corso del quinquennio fino al 31.12.2012; infatti per tutti gli esercizi 2008-2012:

- a) i parametri ministeriali per i Comuni strutturalmente deficitari sono stati sempre positivi;
- b) l'Avanzo di cassa è stato sempre superiore a 1 mln. di euro ed alla fine del 2012 è stato pari a € 1.018.480,05 (tab.1) e mai il Comune ha dovuto far ricorso all'anticipazione di tesoreria;**
- c) i rendiconti di gestione hanno sempre presentato Avanzi di Amministrazione (tab.2) ed anche **l'ultimo rendiconto presenterà avanzo di Amministrazione;**
- d) Le Entrate tributarie hanno avuto un trend costante (tab.3) a dimostrazione del consolidamento della base impositiva anche per effetto di un'accorta azione di recupero dell'evasione;
- e) i pagamenti a favore dei creditori sono stati eseguiti con tempestività entro 30/60 giorni dalla data delle fatture relative a forniture e/o prestazioni di servizi;
- f) l'indebitamento per mutui e prestiti è diminuito notevolmente passando dal € 879.375,30 al 31.12.2008 ad € 545.412,06 al 31.12.2012 (tab.4);

In merito alla situazione patrimoniale, si può affermare che vi è stato un miglioramento della situazione prendendo a riferimento l'esercizio 2008 e l'esercizio 2011 (ultimo rendiconto approvato);
infatti:

- le Immobilizzazioni materiali (patrimonio immobiliare e mobiliare) sono passate da € 7.581.884,63 del 2008 ad € 11.301.762,65 del 2011;
- l'Avanzo di cassa è leggermente diminuito € 1.098.122,73 ad € 1.018.480,05;
- il totale dei debiti (residuo debito per prestiti + residui passivi) è sceso da € 4.426.127,41 ad € 3.247.446,29;
- il Patrimonio netto è passato da € 4.976.417,67 ad € 6.560.960,20.

Per quanto riguarda infine le società partecipate o controllate, il Comune non possiede partecipazioni tali da essere identificate nella definizione di cui all'art. 2359 commi 1 e 2 del codice civile.

5. Azioni intraprese per il contenimento delle spese correnti.

Come rileva dalla tab. 5), le spese correnti sono state tenute sotto controllo ed hanno sostanzialmente subito riduzioni;

L'Amministrazione comunale ha adottato i provvedimenti necessari per la riduzioni di alcune categorie di spesa, uniformandosi alle disposizioni legislative in materia di riduzione dei costi della politica, di riduzione delle spese di rappresentanza e di riduzione delle spese di personale.

6. Considerazioni conclusive

Nonostante le sensibili riduzioni dei trasferimenti statali e regionali che l'Ente ha subito nel quinquennio preso in esame, l'Amministrazione ha posto in essere una serie di attività che hanno comunque consentito all'Ente medesimo di portare avanti programmi di investimenti pubblici, attingendo alle proprie risorse di bilancio.

In particolare, le principali opere pubbliche attuate che qui di seguito si possono sinteticamente elencare:

- Interventi di messa in sicurezza della scuola dell'infanzia per €. 150.000,00;
- Interventi per l'impiantistica sportiva e precisamente del campo di calcetto per complessivi €. 150.000,00;
- Interventi di restauro e conservazione del Palazzo Pecoraro-Maggi utilizzando un contributo del Ministero delle Infrastrutture per in totale di 1.604.373,00;
- Lavori di manutenzione straordinaria della scuola media per un totale di 160.000,00;
- Lavori di messa in sicurezza della muraglia di cinta del cimitero comunale e consolidamento dello stesso per totale di €. 270.000,00;
- Manutenzione e sistemazione straordinaria di vie piazza e marciapiedi del centro urbano per complessivi €. 500.000,00;
- Lavori di manutenzione straordinaria di monumenti storici "La Cuba" per un totale di €. 20.000,00;
- Manutenzione e sistemazione di alcune strade esterne di interesse comunale per un totale di €. 240.000,00;
- Adeguamento impianti di riscaldamento di tutti i plessi scolastici comprese anche gli edifici comunali per un totale di 60.000,00;

Tabella 1)	Avanzo di cassa				
	2008	2009	2010	2011	2012
	€.1.098.122,73	€.1.583.429,15	€.1.203.050,54	€.1.552.382,86	€.1.018.480,05
Tabella 2)	Avanzo d'amministrazione				
	€.1.218.989,17	€.1.157.945,05	€.1.242.385,26	€.1.054.111,26	n.d
Tabella 3)	Entrate tributarie				
	€.568.272,32	€.575.484,35	€.639.572,00	€.813.518,69	€.748.438,99
Tabella 5)	Spese correnti				
	2008	2009	2010	2011	2012
	€.2.723.401,87	€.2.737.154,93	€.2.910.793,53	€.3.166.059,63	€.2.812.900,75
Personale	€.1.674.051,13	€.1.676.889,44	€.1.680.902,36	€.1.667.231,73	€.1.583.695,39
Dipendenti	55	54	54	53	52
Incidenza	61,47%	61,33%	57,75%	52,40%	56,30%
Tabella 4)	Indebitamento totale				
	€.879.375,30	€.807.524,09	€.731.421,55	€.650.809,09	€.565.412,06

Situazione finanziaria e patrimoniale

Si riassumono di seguito i dati relativi alla situazione finanziaria e patrimoniale dell'Ente relativa agli esercizi finanziari 2008-2009-2010-2011-2012 desunti dai rendiconti approvati e dai dati dell'asestamento per l'esercizio 2012.

Evoluzione del bilancio di parte corrente nel quinquennio:

	ESERCIZIO				
	2008	2009	2010	2011	2012
Entrate					
Tributi (Tit.1)	568.272,32	575.484,35	639.572,00	813.218,69	748.438,99
Trasferimenti Stato, regione ed enti (Tit.2)	2.218.150,88	2.338.543,95	2.356.799,19	2.549.891,11	2.091.976,26
Extratributarie(Tit.3)	139.442,14	179.141,41	313.561,63	373.027,35	333.979,37
Totale entrate correnti	2.925.865,34	3.093.169,71	3.309.932,82	3.736.137,15	3.174.394,62

Uscite

Spese correnti (Tit.1)	2.723.401,87	2.737.154,93	2.910.793,53	3.166.059,63	2.812.900,75
Rimborso di prestiti (Tit. 3 al netto del rimborso per anticipazione di cassa)	67.843,24	71.851,21	76.102,54	80.612,46	85.397,03
Totale uscite correnti	2.791.245,11	2.809.006,14	2.986.896,07	3.246.672,09	2.898.297,78

Entrate correnti che finanziano spese di investimento

Risultato di parte corrente	134.620,23	284.163,57	323.036,75	489.465,06	276.096,84
------------------------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------

Entrate straordinarie applicate al Bilancio corrente al fine di garantirne l'equilibrio

Avanzo applicato al bilancio corrente					
Oneri d'urbanizzazione che finanziano spese correnti					
Totale risorsa straordinaria					

Risultato bilancio corrente: Avanzo(+) o disavanzo (-)	134.620,23	284.163,57	323.036,75	489.465,06	276.096,84
---------------------------------------------------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------

Evoluzione del bilancio di parte capitale nel quinquennio:

	ESERCIZIO				
	2008	2009	2010	2011	2012
Entrate					
Alienazione beni e servizi e trasferimenti di capitale (Tit.4)	1.314.745,81	660.185,93	127.182,44	216.374,48	118.979,50
Oneri d'urbanizzazione che finanziano spese correnti					
Accensione di prestiti (Tit. 5 al netto dell'anticipazione di cassa)					
Totale entrate in conto capitale	1.314.745,81	660.185,93	127.182,44	216.374,48	118.979,50
Entrate correnti che finanziano spese di investimento					
Avanzo applicato al bilancio per investimenti	476.000,00	730.000,00	960.000,00	948.000,00	716.000,00
Totale risorsa per investimenti	1.790.745,81	1.390.185,93	1.087.182,44	1.164.374,48	834.979,50
Uscite					
spese in conto capitale (Tit. 2)	1.603.446,44	1.122.140,64	783.495,84	1.064.584,29	808.107,93
Totale uscite per investimento	1.603.446,44	1.122.140,64	783.495,84	1.064.584,29	808.107,93
Risultato bilancio parte capitale: Avanzo (+) o Disavanzo (-)	187.299,37	268.045,29	303.686,60	99.790,19	26.871,57

Evoluzione del bilancio di parte corrente nel quinquennio:

	ESERCIZIO				
	2008	2009	2010	2011	2012(*)
Fondi vincolati					n.d
Fondi finanziamento spese in conto capitale	900.000,00	900.000,00	900.000,00	700.000,00	n.d
Fondi di ammortamento					n.d
Fondi non vincolati	318.989,17	257.945,05	342.385,26	354.111,26	n.d
TOTALE AVANZO DI AMMINISTRATIVO	1.218.989,17	1.157.945,05	1.242.385,26	1.054.111,26	n.d

(*) non essendo stato approvato, alla data odierna, il rendiconto di Gestione 2012, tale dato non è ancora disponibile

Evoluzione consistenza patrimoniale

Attivo	consistenza al 31/12/2008	consistenza al 31/12/2009	consistenza al 31/12/2010	consistenza al 31/12/2011	consistenza al 31/12/2012(*)
immobilizzazioni immateriali					
Immobilizzazioni materiali	7.577.118,63	9.119.475,36	10.386.446,75	11.301.762,65	n.d
Immobilizzazioni finanziarie	4.766,00	1.426,60	3.403,25		n.d
Totale Immobilizzazioni	7.581.884,63	9.120.901,96	10.389.850,00	11.301.762,65	n.d
Rimanenze					
Credit	3.662.852,55	2.626.124,21	2.196.299,69	2.098.365,60	n.d
Altre attività finanziarie					
disponibilità liquide	1.098.122,73	1.563.429,15	1.203.050,54	1.552.382,86	n.d
Totale attivo circolante	4.760.975,28	4.189.553,36	3.399.350,23	3.650.748,46	n.d
Ratei e risconti					
Totale dell'attivo	12.342.859,91	13.310.455,32	13.789.200,23	14.952.511,11	n.d
Conti d'ordine	2.862.926,57	2.357.612,78	1.570.199,40	1.623.776,62	n.d
Passivo					
Patrimonio netto	4.976.417,67	5.377.653,26	5.905.571,58	6.560.960,20	n.d
Conferimenti	5.803.241,40	6.453.427,15	6.565.609,59	6.771.452,55	n.d
Debiti di finanziamento	879.375,30	807.524,09	731.421,55	650.809,09	n.d
Debiti di funzionamento	640.837,29	643.662,70	557.604,39	939.601,15	n.d
Debiti per anticipazione di cassa					
Altri debiti	42.988,25	28.188,12	28.993,12	29.688,12	n.d
Totale debiti	12.342.859,91	13.310.455,32	13.789.200,23	14.952.511,11	n.d
Ratei e risconti					
Totale del passivo	12.342.859,91	13.310.455,32	13.789.200,23	14.952.511,11	n.d
Conti d'ordine	2.862.926,57	2.357.612,78	1.570.199,40	1.623.776,62	n.d

(*) non essendo stato approvato, alla data odierna, il rendiconto di Gestione 2012, tale dato non è ancora disponibile

Quantificazione della misura dell'indebitamento comunale

L'indebitamento dell'Ente ha avuto la seguente evoluzione

Anno	2008	2009	2010	2011	2012(*)
Residuo debito	947.218,54	879.375,30	807.524,09	731.421,55	650.809,09
Nuovi prestiti					
Prestiti rimborsati	67.843,24	71.851,21	76.102,54	80.612,46	85.397,03
Estinzione anticipate					
Devoluzione di mutui già contratti					
Totale fine anno	879.375,30	807.524,09	731.421,55	650.809,09	565.412,06

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

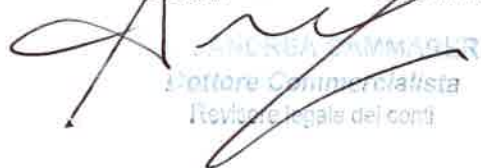
Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUOEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico - finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente.

I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del tuoel o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Li 20 MAR. 2013

L'organo di revisione economico finanziario

Dott. Andrea Cammareri


Dott. Andrea Cammareri
Dottore Commercialista
Revisore legale dei conti